



COMUNE DI PALMA CAMPANIA

## RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(Art. 4-bis, D.lgs. 6/9/11 n. 149 e successive modificazioni)

*Sindaco Dott. Vincenzo Carbone*

Proclamazione 27 maggio 2013



## **Premessa**

L'art. 4-bis del D.lgs. n. 149 del 6 settembre 2011 dispone che il Comune è tenuto a redigere una Relazione di Inizio Mandato, predisposta dal Responsabile del Servizio Finanziario, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dell'ente.

La relazione di inizio mandato è sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato con l'obbligo di pubblicazione nel sito istituzionale dell'ente. Il Sindaco è, inoltre, tenuto a dare notizia della mancata pubblicazione della relazione, motivandone le ragioni, nella pagina principale del sito istituzionale dell'ente.

In assenza dello schema tipo previsto dalla normativa vigente la presente relazione viene redatta in forma libera ma nel rispetto delle prescrizioni richiamate nell'art. 4-bis del D.lgs. 149/2011 e s. m. i..

Tale Relazione si ricollega, necessariamente, alla precedente Relazione di Fine Mandato, ex art. 4 del D.lgs. n. 149/2011, relativa all'Amministrazione 2008-2013 del Sindaco Vincenzo Carbone, debitamente pubblicata sul sito istituzionale dell'ente e trasmessa alla Corte dei Conti Sez. Regionale di Controllo per la Campania a norma di legge.

La suddetta Relazione di Fine Mandato, a cui espressamente si rimanda, illustra le attività normative e amministrative svolte durante il mandato del Sindaco Carbone, per l'Amministrazione 2008-2013, e comprende anche i risultati della gestione 2012.

Il Consiglio comunale ha, successivamente, approvato con deliberazione n. 25 del 30 aprile 2013 il Rendiconto della gestione 2012 del Comune di Palma Campania con le seguenti risultanze:

**Risultato di amministrazione 2012**

Il risultato d'amministrazione dell'esercizio 2012, presenta i seguenti elementi:

	In conto		Totale
	RESIDUI	COMPETENZA	
Fondo di cassa al 1° gennaio 2012			7.214.037,31
RISCOSSIONI	2.925.289,96	7.470.031,68	10.395.321,64
PAGAMENTI	3.717.214,38	7.285.700,83	11.002.915,21
<b>Fondo di cassa al 31 dicembre 2012</b>			<b>6.606.443,74</b>
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			
<i>Differenza</i>			6.606.443,74
RESIDUI ATTIVI	25.974.979,66	5.524.126,90	31.499.106,56
RESIDUI PASSIVI	29.115.329,08	4.874.843,56	33.990.172,64
<i>Differenza</i>			-2.491.066,08
<b>Avanzo (+) di Amministrazione al 31 dicembre 2012</b>			<b>4.115.377,66</b>

**Suddivisione  
dell'avanzo (disavanzo)  
di amministrazione complessivo**

Fondi vincolati	319.051,10
Fondi per finanziamento spese in conto capitale	53.066,39
Fondi di ammortamento	
Fondi non vincolati	3.743.260,17
<b>Totale avanzo/disavanzo</b>	<b>4.115.377,66</b>

La situazione di cassa dell'Ente al 31.12 degli ultimi tre esercizi è la seguente:

	Disponibilità	Anticipazioni
Anno 2010	7.280.149,00	_____
Anno 2011	7.214.037,31	_____
Anno 2012	6.606.443,74	



## COMUNE DI PALMA CAMPANIA

Relazione di Inizio Mandato

### Evoluzione del Bilancio nel quinquennio:

		ESERCIZIO				
		2008	2009	2010	2011	2012
<b>Entrate</b>						
Tributi (Tit. 1)	(+)	3.918.675,82	4.130.196,80	4.084.655,34	6.530.885,66	6.419.778,62
Trasferimenti Stato, Regione ed enti (Tit. 2)	(+)	2.506.097,64	2.421.844,06	2.879.623,51	442.990,02	359.683,40
Extratributarie (Tit. 3)	(+)	612.542,83	804.020,78	527.802,70	626.275,23	1.546.896,73
Entrate correnti che finanziano spese di inv	(-)					
<b>Totale entrate correnti</b>		<b>7.037.316,29</b>	<b>7.356.061,64</b>	<b>7.492.081,55</b>	<b>7.600.150,91</b>	<b>8.326.358,75</b>
<b>Uscite</b>						
Spese correnti (Tit. 1)	(+)	6.273.344,87	7.168.017,08	7.109.088,43	7.250.834,71	8.771.565,51
Rimborso di prestiti (Tit. 3)	(+)	208.117,86	256.252,65	270.865,67	297.511,80	314.426,24
Rimborso anticipato di cassa (da Tit. 3)	(-)		0,00	0,00	0,00	
<b>Totale uscite correnti</b>		<b>6.481.462,73</b>	<b>7.424.269,73</b>	<b>7.379.954,10</b>	<b>7.548.346,51</b>	<b>9.085.991,75</b>
<b>Risultato di parte corrente</b>		<b>555.853,56</b>	<b>-68.208,09</b>	<b>112.127,45</b>	<b>51.804,40</b>	<b>-759.633,00</b>
<b>Entrate straordinarie applicate al Bilancio corrente al fine di garantire l'equilibrio</b>						
Avanzo applicato a bilancio corrente	(+)		140.000,00	200.000,00	186.264,00	200.000,00
Oneri Urbanizzazione che finanziano spese	(+)				339.418,00	580.000,00
<b>Totale risorse straordinarie</b>		<b>0,00</b>	<b>140.000,00</b>	<b>200.000,00</b>	<b>525.682,00</b>	<b>780.000,00</b>
<b>Risultato bilancio corrente: Avanzo (+) o Disavanzo (-)</b>		<b>555.853,56</b>	<b>71.791,91</b>	<b>312.127,45</b>	<b>577.486,40</b>	<b>20.367,00</b>

### Evoluzione dell'Avanzo di Amministrazione:

		ESERCIZIO				
		2008	2009	2010	2011	2012
Fondi vincolati	(+)	53.000,00	53.000,00	53.000,00	53.000,00	319.051,10
Fondi finanziamento spese in conto capitale	(+)					53.066,39
Fondi di ammortamento	(+)					
Fondi non vincolati	(+)	2.138.489,37	2.518.470,77	2.599.158,28	3.104.296,15	3.743.260,17
<b>TOTALE AVANZO/DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE</b>		<b>2.191.489,37</b>	<b>2.571.470,77</b>	<b>2.652.158,28</b>	<b>3.157.296,15</b>	<b>4.115.377,66</b>

**Situazione patrimoniale al 1/1/2013**

(uguale a quella indicata al 31/12/2012) di cui alla delibera Consiliare n. 25 del 30/4/2013)

Nel conto del patrimonio sono rilevati gli elementi dell'attivo e del passivo, nonché le variazioni che gli elementi patrimoniali hanno subito per effetto della gestione. I valori patrimoniali al 31/12/2012 e le variazioni rispetto all'anno precedente sono così riassunti:

<b>Attivo</b>	<b>31/12/2011</b>	<b>Variazioni da conto finanziario</b>	<b>Variazioni da altre cause</b>	<b>31/12/2012</b>
Immobilizzazioni immateriali				
Immobilizzazioni materiali	29.887.733	15.483.349	-684.893	30.751.189
Immobilizzazioni finanziarie	51.646	266.051	266.051	51.646
<b>Totale immobilizzazioni</b>	<b>29.939.379</b>			<b>30.802.835</b>
Rimanenze				
Crediti	29.043.397	2.616.456	-111.860	31.547.993
Altre attività finanziarie				
Disponibilità liquide	7.214.037	-607.594		6.606.444
<b>Totale attivo circolante</b>	<b>36.257.434</b>	<b>2.008.862</b>	<b>-111.860</b>	<b>38.154.437</b>
Ratei e risconti				
<b>Totale dell'attivo</b>	<b>66.196.813</b>	<b>3.557.212</b>	<b>-796.753</b>	<b>68.957.272</b>
Conti d'ordine	27.508.015	629.839	-32.097	28.105.757
<b>Passivo</b>				
Patrimonio netto	16.951.884	1.161.120	-592.522	17.520.481
Conferimenti	40.372.637	2.173.388	0	42.546.024
Debiti di finanziamento	3.320.777	-314.426		3.006.351
Debiti di funzionamento	3.865.626	459.706	-204.231	4.121.102
Debiti per anticipazione di cassa				
Altri debiti	1.685.889	77.424		1.763.314
<b>Totale debiti</b>	<b>8.872.292</b>	<b>222.705</b>	<b>-204.231</b>	<b>8.890.766</b>
Ratei e risconti				
<b>Totale del passivo</b>	<b>66.196.813</b>	<b>3.557.212</b>	<b>-796.753</b>	<b>68.957.272</b>
Conti d'ordine	27.508.015	629.839	32.097	28.105.757



## Spese per il personale

La spesa di personale sostenuta nell'anno 2012 rientra nei limiti di cui all'art.1, comma 557 o comma 562 (per i Comuni non soggetti al patto di stabilità) della legge 296/06.

	anno 2011 o anno 2008 *	anno 2012
spesa intervento 01	1.786.349	1.747.531,00
spese incluse nell'int.03	3.780	26.262,00
irap	101.938	108.043,00
altre spese di personale incluse		
altre spese di personale escluse	1.892.067	306.879,00



## Quantificazione della misura dell'indebitamento comunale

L'indebitamento del Comune rispetta ampiamente i limiti di legge (quota interessi rapportata alle entrate correnti) ex art. 204 c. 1 del D.lgs. n. 267/2000 del TUEL, come risulta dalla Relazione di Fine Mandato, nonché dalle risultanze del Rendiconto 2012, approvato con delibera consiliare n. 25 del 30 aprile 2013.

A tal fine, si evidenzia il seguente andamento:

2010	2011	2012
2,36%	2,18%	2,37%

L'indebitamento dell'ente ha avuto la seguente evoluzione:

Anno	2010	2011	2012
Residuo debito	3.534	3.263	2.966
Nuovi prestiti			
Prestiti rimborsati	271	297	314
Estinzioni anticipate			
Altre variazioni +/- (da specificare)			
<b>Totale fine anno</b>	<b>3.263</b>	<b>2.966</b>	<b>2.652</b>

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2010	2011	2012
Oneri finanziari	180	180	163
Quota capitale	271	298	314
<b>Totale fine anno</b>	<b>451</b>	<b>478</b>	<b>477</b>



Relazione di Inizio Mandato

ANDAMENTO DEI PRINCIPALI INDICATORI FINANZIARI ED ECONOMICI GENERALI												
		2008	2009	2010	2011	2012						
AUTONOMIA FINANZIARIA	TITOLO I + TITOLO III	X 100	4531218,65	64,39	4934217,58	67,08	4612458,04	61,56	7157160,89	94,17	7818063,23	95,69
	TITOLO I + II + III		7037316,29		7356061,64		7492081,55		7600150,91		8170282,63	
AUTONOMIA IMPOSITIVA	TITOLO I	X 100	3918675,82	55,68	4130196,80	56,15	4084655,34	54,52	6530885,66	85,93	6305773,75	77,18
	TITOLO I + II + III		7037316,29		7356061,64		7492081,55		7600150,91		8170282,63	
PRESSIONE FINANZIARIA	TITOLO I + TITOLO II		6424773,46	431,31	6552040,86	434,43	6964278,85	458,57	6973875,68	455,30	6657993,15	431,97
	POPOLAZIONE		14896,00		15082,00		15187,00		15317,00		15413,00	
PRESSIONE TRIBUTARIA	TITOLO I		3918675,82	263,07	4130196,80	273,85	4084655,34	268,96	6530885,66	426,38	6305773,75	409,12
	POPOLAZIONE		14896,00		15082,00		15187,00		15317,00		15413,00	
INTERVENTO ERARIALE	TRASFERIMENTI STATALI		2395624,64	160,82	2404124,06	159,40	2817342,51	185,51	370667,68	24,20	289848,40	18,81
	POPOLAZIONE		14896,00		15082,00		15187,00		15317,00		15413,00	
INTERVENTO REGIONALE	TRASFERIM REGIONALI		25392,00	1,70	6000,00	0,40	#####					#DIV/0!
	POPOLAZIONE		14896,00		15082,00							
INCIDENZA RESIDUI ATTIVI	TOTALE RESIDUI ATTIVI	X 100	25967924,65	280,17	30309101,08	214,25	29072552,21	280,46	29002789,39	292,94	31601779,65	243,20
	TOTALI ACCERTAM DI COMP		9268701,37		14146467,41		10365962,95		9900656,18		12994199,08	
INCIDENZA RESIDUI PASSIVI	TOTALE RESIDUI PASSIVI	X 100	28869332,51	331,34	32767361,63	233,43	33700543,40	326,15	33059530,55	348,59	34222993,46	281,29
	TOTALE IMP DI COMPET		8712847,81		14037225,99		10332985,02		9483674,91		12166378,12	





COMUNE DI PALMA CAMPANIA

Relazione di Inizio Mandato

INDEBITAM LOC. PROCAPITE	RESIDUI DEBITI MUTUI		3790406,95	64,39	3534154,30	64,39	3263288,63	214,87	3320776,83	216,80	3724427,25	241,64
	POPOLAZIONE		14896,00		15082,00		15187,00		15317,00		15413,00	
VELOCITA' RISC ENTRATE PROPR	RISCOSSIONE TITOLO I + III		2944427,10	64,39	2920124,40	64,39	2253617,87	0,49	4705346,36	0,66	4372414,06	0,56
	ACCERTAM TITOLO I + III		4531218,65		4934217,58		4612458,04		7157160,89		7818063,23	
RIGIDITA' SPESA CORRENTE	P. PERS + QUOTE AMM MUTU	X 100	2191173,14	64,39	2311740,56	64,39	2354578,12	0,31	2329559,67	30,65	2328968,60	28,51
	TITOLO ENTRATE I+II+III		7037316,29		7356061,64		7492081,55		7600150,91		8170282,63	
VELOCITA' GEST. SP. CORRENTI	PAGAM TITOLO I COMP		5511608,26	64,39	6060396,02	64,39	5589702,25	0,79	5578793,25	0,77	5889611,18	0,77
	IMPEGNI TITOLO I COMP		6273344,87		7168017,08		7109088,43		7250834,71		7628303,53	
REDDITIVITA' DEL PATRIMONI	ENTRATE PATRIM	X 100	73527,00	64,39	73667,30	64,39	#DIV/0!		108356,32	3,80	108356,32	3,80
	VALORE PATRIM DISPONIB		5299020,00		2960609,10				2851441,23		2851441,23	
PATRIMONIO PRO CAPITE 1	VALORI BENI PATR INDISP		6481183,00	64,39	5669430,02	64,39	#DIV/0!		5641500,47	368,32	5641500,47	366,02
	POPOLAZIONE		14896,00		15082,00				15317,00		15413,00	
PATRIMONIO PRO CAPITE 2	VALORE BENI PATR DISP		5299020,00	64,39	2960609,10	64,39			2851441,23	186,16	2851441,23	185,00
	POPOLAZIONE		14896,00		15082,00				15317,00		15413,00	
PATRIMONIO PRO CAPITE 3	VALORE BENI DEMANIALI		16654484,00	64,39	17006771,76	64,39	#DIV/0!		16971005,49	1107,98	16971005,49	1101,08
	POPOLAZIONE		14896,00		15082,00				15317,00		15413,00	
RAPP. DIPEND. / POPOLAZIONE	DIPENDENTI		53,00	64,39	67,00	64,39	63,00	0,00	58,00	0,00	58,00	0,00
	POPOLAZIONE		14896,00		15082,00		15187,00		15317,00		15413,00	



## Patto di stabilità interno

Il Patto di stabilità interno per il triennio 2013-2015 é disciplinato dagli artt. 30, 31 e 32 della Legge 12 novembre 2011, n. 183 (legge di stabilita 2012), come modificati dalla Legge 24 dicembre 2012, n. 228 (legge di stabilita 2013).

Anche per il Comune di Palma Campania, il rispetto del patto di stabilita interno impone una particolare attenzione ai processi di spesa. Infatti, il contenimento del saldo finanziario richiesto dalle ultime leggi di stabilita rileva un obiettivo sempre piú difficile da raggiungere.

Il Comune di Palma Campania risulta di aver rispettato il patto di stabilita interno, per l'anno 2012, cosi come avvenuto negli anni precedenti.

Fermo restando le palesi difficoltá per il raggiungimento degli obiettivi risulta importante attuare una efficace azione di coordinamento dei flussi finanziari da parte dei singoli dirigenti responsabili dei servizi comunali per quanto concerne la programmazione e la compatibilita dei pagamenti degli atti di propria competenza ai sensi degli artt. 151 del TUEL e 9, comma 1, lett. a), numero 2, del decreto legge n. 78/2009.

Di seguito si riepilogano gli obiettivi di Patto ed il saldo raggiunto a consuntivo:

	E S E R C I Z I O				
	2008	2009	2010	2011.	2012
Obiettivo annuale da raggiungere	-68	-661	220	440	-101
Riduzione obiettivo per effetto del Patto Regionalizzato Orizzontale e Verticale					
Obiettivo rideterminato					
Saldo realizzato	-60	453	1087	442	379
Margine rispetto all'obiettivo	8	1114	867	2	480

Si evidenzia, inoltre, che il Comune di Palma Campania ha richiesto gli spazi finanziari necessari per sostenere i pagamenti, in deroga ai vincoli del patto di stabilita interno 2013, di debiti di parte capitale certi, liquidi ed esigibili alla data del 31 dicembre 2012, ai sensi dell'art. 1, c. 1, del D.L. n. 35/2013, in fase di conversione.

Tali spazi, sono stati concessi con DMEF n. 41843 del 14 maggio 2013.

La suddetta normativa é comunque in fase di forte evoluzione.



## Armonizzazione dei sistemi contabili

Il D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118, introduce negli enti locali l'obbligo di adozione di sistemi contabili e di schemi di bilancio uniformi con quelli delle altre Pubbliche Amministrazioni.

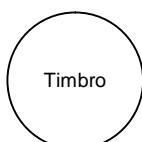
Alla contabilità finanziaria si affianca, ai fini conoscitivi, un sistema di contabilità economico-patrimoniale, garantendo la rilevazione unitaria dei fatti gestionali, ricomprendendo anche le Istituzioni e gli altri organismi strumentali che fanno capo all'Ente.

Le novità più rilevanti discendono dall'applicazione del nuovo principio della "competenza potenziata" secondo il quale "le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate, che danno luogo a entrate e spese per l'ente di riferimento sono registrate nelle scritture contabili con l'imputazione all'esercizio nel quale esse vengono a scadenza, ferma restando, nel caso di attività di investimento che comporta impegni di spesa che vengono a scadenza in più esercizi finanziari, la necessità di predisporre, sin dal primo anno, la copertura finanziaria per l'effettuazione della complessiva spesa del l'investimento".

Il principio della competenza potenziato consente di:

- conoscere i debiti effettivi delle amministrazioni pubbliche;
- evitare l'accertamento di entrate future e di impegni inesistenti;
- rafforzare la programmazione di bilancio;
- favorire la modulazione dei debiti secondo gli effettivi fabbisogni;
- avvicinare la competenza finanziaria a quella economica.

Palma Campania, li 2/09/2013



**Il Responsabile del Settore Economico – Finanziario**

dott. Domenico Montanino

**Il Sindaco**

dott. Vincenzo Carbone



COMUNE DI PALMA CAMPANIA

---

*Relazione di Inizio Mandato*